

太仓市人民政府 常务会议纪要

第 7 号

太仓市人民政府办公室

2021 年 7 月 2 日

市政府第 58 次常务会议纪要

2021 年 6 月 25 日下午，汪香元市长主持召开市政府第 58 次常务会议，主要是深入学习贯彻习近平总书记对湖北十堰燃气爆炸事故作出的重要批示精神，全国、全省、苏州市安全生产电视电话会议精神，省安委会会议及苏州市委常委会精神，并听取我市安全生产工作落实情况汇报，审议了《关于太仓市优化营商环境“E.S.T”行动的实施方案》《关于推进“双信地”前期收储、整備工作实施细则》《太仓市 2021 年政务公开工作要点》《太仓市工业企业资源集约利用综合评价实施细则》《太仓市进一步深化对德经贸合作 打造中德中小企业合作示范区“十四五”实施方案》《太仓市对德合作专项支持意见（试行）》《太仓市区镇招商引资绩效奖励办法（修订）》《太仓市招商引资社会化专项

激励实施办法（修订）》《太仓市生态环境损害赔偿资金管理使用办法》《关于市级收入级次企业税收属地征管的通知》《太仓市级预备费管理办法》，学习了《中华人民共和国长江保护法》，纪要如下：

一、深入学习贯彻习近平总书记对湖北燃气爆炸事故作出的重要批示精神，传达学习贯彻全国、全省、苏州市安全生产电视电话会议精神、省安委会会议及苏州市市委常委会会议精神，听取我市安全生产工作落实情况汇报

会议由市应急局传达了习近平总书记对湖北十堰燃气爆炸事故作出的重要批示精神和上级安全生产会议精神等，并听取了我市安全生产工作落实情况的汇报。

会议强调，（一）各地各部门要坚决贯彻落实习近平总书记重要批示精神和上级安全生产会议精神。要始终树牢红线意识，充分认识当前安全生产面临的复杂严峻形势，切实把思想和行动统一到上级各项决策部署上来，坚持人民至上、生命至上，深刻汲取湖北十堰燃气爆炸事故教训，进一步完善各项安全措施，有效防止各类安全生产事故发生，确保全市安全生产形势平稳向好，为庆祝建党 100 周年营造良好环境。（二）要不断强化专项整治。各地各部门要围绕城镇燃气、交通运输、工程建设、危险化学品、特种设备、木材加工等重点行业领域，深入开展安全生产专项整治。住建部门要扎实开展城镇燃气风险隐患排查整治，严厉打击非法经营，持续深化城镇燃气行业风险隐患双重预防体系建设，切实做好当前城镇燃气安全管理工作。（三）要坚决做好风险防控。各地各部门要力戒形式主义，深入排查各领域安全

生产风险点，善于发现隐患、坚决盯住隐患，做到隐患不解决、坚决不收兵。要高度重视、统筹抓好应急救援工作，完善应急预案，开展应急救援演练，落实好救援队伍、装备、物资等。要严格执行领导带班、重要岗位 24 小时值班和信息报告制度，遇到紧急突发事件必须快速、准确上报。

二、审议《关于太仓市优化营商环境“E.S.T”行动的实施方案》

会议听取并审议了市发改委《关于太仓市优化营商环境“E.S.T”行动的实施方案》的汇报。会议认为，出台该《行动方案》有助于进一步健全完善我市营商环境政策体系，进一步提升我市城市能级、增强核心竞争力，为打造长三角区域营商环境最高“极”，建设临沪综合性价比最高地提供有力保障和支撑。

会议明确，原则同意该《实施方案》，会后由市发改委根据会议讨论的意见进行修改完善，提交市委常委会审议。

会议强调，（一）要目标再明确。各地各部门要深刻认识优化营商环境的重要意义，进一步统一思想，围绕深度融入长三角一体化、加速推进沪太同城化的营商环境重点任务，增强工作前瞻性、预见性和主动性，以打造一流营商环境为目标，在优化营商环境服务上持续挑战最极限。（二）要任务再细化。各相关单位和板块要切实承担主体责任，围绕方案细化举措，突出问题导向、需求导向，推动各项措施落实。创新项目实施单位要拿出管用措施、有效办法，确保工作落到实处。市发改委要发挥统筹协调作用，及时开展指导督导和压茬跟进工作。（三）要亮点再突出。要主动对标先进城市、先进地区，接轨最高标准、最佳模式，积极转化为适合在太仓落地的新举措。要深入基层、群众和企业了

解情况、听取意见，紧扣制约企业发展的“高频事件”，推出简洁实用、针对性强的优化营商环境具体政策，拿出更多真招、实招、硬招，着力在法治诚信、智慧政务、企业服务等方面实现更大改革突破。

三、审议《关于推进“双信地”前期收储、整備工作实施细则》

会议听取并审议了市资源规划局关于《关于推进“双信地”前期收储、整備工作实施细则》的汇报。会议明确，原则同意该《实施细则》，会后由市资源规划局根据会议讨论意见修改完善后，以市政府办公室名义印发。

会议强调，（一）要统筹推进。全面加强土地资产统筹管理，推进政府储备土地标准化建设，加强土地储备与基础设施、公共配套设施建设的有效衔接，推进以“标准地”供应为基础的“双信地”出让模式改革，进一步提高土地利用的经济效益和社会效益。（二）要动态监管。充分发挥“政企互信”作用，将土地利用“严进宽管”转向“宽进严管”，实现土地“征、储、净、配、登、管”的全链管理模式，有效推进资源要素配置市场化改革。

（三）要强化协作。进一步理顺土地储备各方职责，充分调动各方职能优势。各区镇要充分履行主体责任、发挥属地管理优势；市资规局要加强对土地储备管理工作的监督和指导；市发改委、生态环境局、水务局等要密切配合、统筹协作，做好相关政策服务与保障。

四、审议《太仓市 2021 年政务公开工作要点》

会议听取并审议了市政府办关于《太仓市 2021 年政务公开工作要点》的汇报。会议认为，政务公开不仅是展现政府作风效

能的窗口，更是推进政府法治建设、优化营商环境、防范化解重大风险等工作的重要手段。

会议明确，原则同意该《工作要点》，会后由市政府办根据会议讨论意见修改完善后，以市政府办公室名义印发。

会议强调，（一）要提高思想认识。各地各部门要深刻认识新形势下做好政务公开工作的重要性，严格贯彻落实省、苏州市和市委、市政府关于政务公开工作的决策部署，推动政务公开取得实效。（二）要抓好工作落实。各有关单位要以基层政务公开标准化规范化省级示范区建设为契机，主动作为、积极谋划，拿出务实举措，扎实推进相关工作。针对上一年度工作要点落实情况，定期开展回头看，逐项核查完成情况。积极做好政策解读回应和重点领域信息公开工作，让更多群众听见政府的声音。（三）要完善体制机制。各有关单位要根据《工作要点》，健全信息公开工作机构，充实专职工作人员，全面依法履行本机关政府信息公开工作领导职责。市政府办要加强对政务公开工作的指导协调，加大监管考核力度，全面提升我市政务公开工作水平。

五、审议《太仓市工业企业资源集约利用综合评价实施细则》

会议听取并审议了市工信局关于《太仓市工业企业资源集约利用综合评价实施细则》的汇报。会议认为，开展工业企业资源集约利用综合评价工作是践行新发展理念、争当高质量发展标杆的一项创新举措。

会议明确，原则同意该《实施细则》，会后由市工信局根据会议讨论的意见进行修改完善，提交市委常委会审议。

会议要求，（一）要提高站位、加快推进。要坚持亩产论英

雄，运用正向激励和反向倒逼的手段，加快淘汰落后产能、低效企业，腾出空间发展高质量的先进制造业。（二）要认清形势、狠抓落实。把综合评价作为开展“腾笼换凤”的契机，发布并用好企业“亩产英雄百强榜”等，加大对落后产能的倒逼力度，加快完成低端低效工业企业的改造提升或处置淘汰。（三）要明确分工、形成合力。各区镇要逐一划分到片、落实到人，抓紧摸清企业效益和用地、用电底数，落实低效土地的腾退方案。工信、资规、供电部门要给予全力配合支持，理清本部门负责的数据与企业的对应关系，对加分及“白名单”、“直接认定D类企业名单”等要慎重、准确认定。

六、审议《太仓市进一步深化对德经贸合作，打造中德中小企业合作示范区“十四五”实施方案》

会议听取并审议了市商务局关于《太仓市进一步深化对德经贸合作，打造中德中小企业合作示范区“十四五”实施方案》的汇报。会议认为，对德合作是太仓市的发展亮点和特色工作，对推动全市经济社会高质量发展发挥了重要作用。出台该《实施方案》是贯彻落实长三角区域一体化发展规划、省四部门支持《意见》等上级精神的具体举措，有利于全面提升我市对德合作层级和水平。

会议明确，原则同意该《实施方案》，会后由市商务局根据会议讨论的意见进行修改完善，以市政府办公室名义印发。

会议强调，（一）全市上下要对照实施方案，统一思想、增进共识，强分工、抓落实、补短板、促成效，进一步形成全市对德工作合力，确保省《意见》和《实施方案》落地落实，示范区

建设扎实推进，国家级平台创建全面加速。（二）各相关部门要立足对德合作优势，增强敢于、善于、勤于对上争取的工作自觉，常态化对上汇报太仓对德合作工作进展、邀请实地调研、争取政策倾斜和更多重要活动、会议承办机会，不断提升太仓的知名度。

七、审议《太仓市对德合作专项支持意见（试行）》

会议听取并审议了市商务局关于《太仓市对德合作专项支持意见（试行）》的汇报。会议明确，原则同意该《专项支持意见》，会后由市商务局根据会议讨论的意见进行修改完善，以市政府办公室名义印发。

会议强调，各地各部门要以《专项支持意见》出台为契机，加强对德合作品牌建设，进一步培育和做大德资企业集群，加快构建国际合作竞争新优势。要坚持问题导向，用好拓展二元制培训、扩大德资项目源等方面的政策措施，切实解决德企技术人员短缺、落户空间不足等实际困难，帮助德企在太落地生根、茁壮成长。要全方位拓展对德各领域交流合作，积极引进德国医院、学校、金融机构等载体平台，加快德风街建设，全面营造纯正德式生活场景。

八、审议《太仓市区镇招商引资绩效奖励办法(修订)》《太仓市招商引资社会化专项激励实施办法（修订）》

会议听取并审议了市招商局关于《太仓市区镇招商引资绩效奖励办法（修订）》《太仓市招商引资社会化专项激励实施办法（修订）》的汇报。会议明确，原则同意两则《办法》，会后由市招商局根据会议讨论意见进行修改完善，以市政府名义印发。

会议强调，招商引资事关太仓今后发展后劲，绩效奖励关系

招商工作成效。各区镇要增强做好招商引资工作的责任感和紧迫感，坚持“项目为王”导向，创新举措、精准发力，用足用好招商引资绩效奖励及社会化奖励等政策，调动更大的社会招商积极性。各部门要提高招商引资服务意识，为企业主动靠前优服务、担当作为解难题，共同营造良好的营商环境，全力推动太仓招商引资工作迈上新台阶。

九、审议《太仓市生态环境损害赔偿资金管理使用办法》

会议听取并审议了太仓生态环境局关于《太仓市生态环境损害赔偿资金管理使用办法》的汇报。会议认为，生态环境损害赔偿制度是生态文明制度体系的重要组成部分。该《办法》的出台为我市生态环境损害赔偿提供了制度保障，在遏制违法排污、改善生态环境质量、提升治理效能等方面起到重要作用。

会议明确，原则同意该《办法》，会后由太仓生态环境局根据会议讨论意见进行修改完善，以市政府名义印发。

会议强调，赔偿权利人指定相关主管部门要贯彻落实《办法》要求，按照“谁主管谁负责”“谁污染谁治理”原则，认真做好生态环境损害赔偿资金执收、使用管理、绩效监控等工作，确保生态环境管理职责不缺位。财政部门要强化资金管控，做好生态环境损害赔偿资金预算安排、审核拨付等工作。

十、审议《关于市级收入级次企业税收属地征管的通知》

会议听取并审议了市财政局关于《关于市级收入级次企业税收属地征管的通知》的汇报。会议认为，市级收入级次企业税收属地征管对发挥镇（区）就近管理优势、优化税收征管、做大做强镇（区）财政收入总量具有重要意义。

会议明确，原则同意该《通知》，会后由市财政局根据会议讨论意见进行修改完善，以市政府办公室名义印发。

会议强调，市财政、税务和人行太仓支行要加强沟通、细化举措、精准测算，各镇（区）要积极配合、主动衔接，齐心协力做好政策落实。各地各部门要围绕市委市政府确定的财政收入目标任务，全力以赴、共同努力，确保任务圆满完成。

十一、审议《太仓市级预备费管理办法》

会议听取并审议了市财政局关于《太仓市级预备费管理办法》的汇报。会议认为，当前我市财政依然处于紧平衡状态，各部门在年度预算执行中存在着较多的预算追加事项，给预算平衡带来较大困难。《管理办法》的出台明确了预备费开支范围和动用流程，对规范预备费的管理有着重要意义。

会议明确，原则同意该《办法》，会后由市财政局根据会议讨论意见进行修改完善，以市政府名义印发。

会议强调，市财政局要加强政策的解读、宣传、落实，进一步增强预算在全年工作任務中的指导性作用，推动各部门切实提高年初预算编制的精准性，确保市委市政府的决策部署落地见效。

十二、学习《中华人民共和国长江保护法》

会议学习了《中华人民共和国长江保护法》。会议认为，作为我国第一部流域专门法律，《长江保护法》对加强长江流域生态环境保护 and 修复，促进资源合理高效利用，保障生态安全，实现人与自然和谐共生、中华民族永续发展，具有重要意义。

会议强调，要深入贯彻习近平生态文明思想，把学习《长江保护法》同长江经济带建设、长江大保护等重点工作结合起来，

深刻领会法律精神，切实加强研究实践，自觉把《长江保护法》的规定运用到实际工作中，为保护长江母亲河作出应有的贡献。

出席：吴敬宇、韩飏、许超震、顾建康、郑丙华、周强、王莉萍。

列席：市人大陆燕，市政协高扬，市政府办公室夏永华、房宇峰、汪志杰、蔡健、倪明德、赵隽春、陈杰、马帅，市纪委监委郑洁，市法院林森，市检察院李兆民，人武部王跃飞，市委组织部王维峰，市委宣传部朱慧，市委统战部杨惠林，市委编办王伟刚，市委接待办印亚瑜，市发改委李焯，市教育局王晓芸，市科技局万芬奇，市工信局方海宁，市公安局王文军，市民政局刘友佺，市司法局顾潇军，市财政局凌晓波，市人社局严枫，市资源规划局王青青，市住建局钱建初，市城管局严国强，市交运局徐勤，市水务局周栋，市农业农村局顾宇靖，市商务局刘利民，市文体广旅局严浩，市卫健委陆文卫，太仓生态环境局沈玉其，市退役军人局陈立华，市应急管理局徐向明，市审计局王建平，市行政审批局吴龙，市市场监管局周建平，市统计局周淑亚，市医保局叶俭洁，市信访局顾慧玉，市金融监管局王晨清，市联动中心朱弇菁，市招商局陆征，市消防救援大队袁骏，市重点处李强，市总工会楼晓舟，团市委陈颖，妇联胡敏，工商联汤文英，市资产集团陈雁江，市城投集团赵晓兵，市水务集团刘晓军，市城发集团黄卫东，市文教投集团金丽萍，海关罗建国，海事局丁安林，税务局陆强，电信公司陈峰，联通公司孙龙虎，供电公司沈国民，气象局周卫兵，人行唐生枝，银保监组许晋，健雄学院

苏霄飞，港口管委会胡鸿，港区张培明，高新区李刚，科教新城韩志敏，城厢镇顾强，沙溪镇王晓红，浏河镇周静，浮桥镇杨琴洁，璜泾镇张杰，双凤镇陆江，娄东街道江芝才，陆渡街道徐晓峰。

邮政公司、移动公司代表。

太仓市人民政府办公室 整理

2021年6月28日

（此件公开发布）

主送：各镇人民政府，太仓港经济技术开发区、太仓高新区、旅游度假区管委会，科教新城管委会，娄东街道、陆渡街道办事处，市各委办局，各直属单位，健雄学院。

抄送：市委各委办局，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委、市法院、检察院，市人武部，市各人民团体。